



Sayı : 2019/692

İstanbul, 18.10.2019

Konu : 2018/7 Sayılı Genelge Hakkında – BİLGE Özet Beyan Sistemi
Veri Giriş Ekranlarının Yeknesaklaştırılması

**T.C. TİCARET BAKANLIĞI
GÜMRÜKLER GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
ANKARA**

İlgi a) 24.05.2019 tarihli ve 361 sayılı yazımız.

İlgi b) 09.08.2019 tarihli ve 73421605-622.99 sayılı yazınız.

İlgi c) Gümrük Yönetmeliği 10 Numaralı Ek.

İlgi a) ile yazının ekinde sunulan denizyolu ve havayolu özet beyan ekran görüntülerinin incelenerek özet beyan veri giriş işlemlerinin yeknesaklaştırılması için havayolu özet beyan veri girişinde bulunan navlun toplamı kutucuğunun pasif hale getirilmesi hususunda görüşlerimiz Genel Müdürlüğünüze iletmişti.

İlgi b)'de yer alan 09.08.2019 tarihli cevap yazınızda navlun bedelinin hangi durumlarda zorunlu olup olmayacağına ilişkin kesin bir kural bulunmaması sebebiyle hava ithalat özet beyanlarda navlun bedeli zorunlu olmakla birlikte mükellef beyanı esas olduğundan 2018/7 sayılı Genelgenin işleyişini değiştirir bir durum olmadığı ve halihazırda yapılacak başka bir işlem bulunmadığı değerlendirilmiştir.

Söz konusu cevap yazınıza istinaden İlgi a)'daki yazımızın konusunu ve talebimizi tekrar ve daha ayrıntılı olarak tarafınıza aktarmak isteriz.

Uluslararası Ticaret Odası (ICC) tarafından ithalat ve ihracat işlemlerinde aynı dilin konuşulmasını sağlamak amacıyla oluşturulan, tarafların sorumluluk ve masraflarının nerede başlayıp biteceğini bildiren INCOTERMS teslim şekillerinden biri tercih edilerek taşıma anlaşmaları yapılmaktadır. Yine aynı şekilde taşımanın genel kurallarını, gümrük prosedürlerini ve işleyişini belirleyen gümrük mevzuatımıza göre ise ithalat sırasında tahsil edilen vergilerin matrahını; mal bedeli, sigorta ücreti, navlun ücreti ve 4458 sayılı Gümrük Kanunu'nun 27. maddesine göre gümrük kıymetine eklenmesi gereken diğer unsurlar oluşturmaktadır.

Gümrük mevzuatına göre eşyanın gümrük kıymeti beyan edilirken, eşyanın teslim şekline göre (FOB, CIF vb.) navlun ücretinin konşimento üzerinde beyanının zorunlu olduğu açıktır. Ülkemize havayolu taşıması ile gelen ithal eşyalar için navlun ücretinin beyanının nasıl yapılması gerektiğine dair bilgiler 2018/7 sayılı Genelge ile mükellefler açısından açıklığa kavuşturulmuş olup Genelge'nin uygulaması ve işleyişi ile ilgili bir sorun bulunmamaktadır.

www.utikad.org.tr

Uluslararası Taşımacılık ve Lojistik Hizmet Üretenleri Derneği
Association of International Forwarding and Logistics Service Providers
Tel: +90 (212) 663 62 61 Faks: +90 (212) 663 62 72
e-mail: utikad@utikad.org.tr KEP Adresi: utikad.uluslararası@hs01.kep.tr
Şenlikköy Mahallesi Saçı Sok. No:4 / F Florya 34153 Bakırköy - İstanbul - Türkiye



Gümrük prosedürlerine göre taşıma işleri organizatörleri, nakliyeciler ve acenteler İlgili c)'de yer alan Gümrük Yönetmeliği 10 Numaralı Ek kapsamında özet beyan vermeli, sonrasında mükellefler detaylı beyanı Gümrük İdaresi'ne sunmalıdır.

Taşıma işleri organizatörlerinin, nakliyecilerin ve acentelerin özet beyan verme işlemleri esnasında yaptıkları beyanlarda navlun tutarı belirtme gibi zorunluluk bulunmamaktadır. Bu zorunluluğun uygulamada da karşılığı yoktur. INCOTERMS kuralları gereği CIF teslim şekli gibi teslim şekillerinin kullanıldığı ticari işlemlerde özet beyan veren şirketlerin Türkiye'de yerleşik işletmeler olması sebebiyle söz konusu navlun tutarlarının bilinmesi de mümkün değildir.

Hal böyle iken, 27.03.2018 tarihinde T.C. Gümrük ve Ticaret Bakanlığı Gümrükler Genel Müdürlüğü tarafından yayınlanan Konşimento Beyanı (Havayolu) konulu 2018/7 Genelge yürürlüğe girene kadar TACT fiyatlarının değişiklik göstermesi ve konsolide taşımacılıkta cenaze gibi özel durumlarda ihtilaf yaşanmaması adına havayolu taşımalarına mahsus olmak üzere navlun bilgisi kutucuğu BİLGE Sistemi'nde muhafaza edilmiştir. Ancak 2018/7 Genelge'nin yayınlanması ile birlikte BİLGE Sistemi'nde havayolu özet beyan ekranında navlun kutucuğuna gerek kalmamıştır. Havayolunda özel durumlar için muhafaza edilen navlun bilgisi kutucuğunun diğer taşıma modlarında kullanılmıyor olması da bu bilgiye ihtiyaç duyulmadığının örneğidir.

Yukarıda bahsi geçen yasal zorunluluklar ve diğer taşıma modlarındaki uygulamalar göz önünde bulundurulduğunda, son olarak da 2018/7 sayılı Genelge'nin yürürlüğe girmesi ile birlikte navlun bilgisi kutucuğuna ihtiyaç kalmamıştır. Bu kutucuğun BİLGE Sistemi üzerinde aktif olmaya devam etmesi durumunda ithalatçılar ile özet beyan vermekle yükümlü kişiler arasında sorunlar yaşanmaya ve gümrük uygulamalarında farklılıklar oluşmaya devam edecektir.

Havayolu taşımaları için BİLGE Sistemi'ne navlun bilgisinin girilmesi zorunluğu getirildikten sonra BİLGE Sistemi üzerinde havayolu taşımasına ilişkin işlem yapan firmalar navlun beyanı kutucuğunu boş geçmemek adına gerçekliği olmayan bilgileri sisteme girip hatalı işlem yapmaktadırlar.

Bu durumu örneklemek gerekir ise;

- Havayolu konşimentosunda "prepaid" yazmasına rağmen özet beyan veren işletmeler bu kutucuğu boş geçemediği için yıllardır devam eden alışkanlıkları ile bu kutucuğa TACT fiyatını yazmaya devam etmektedirler. Hatalı bilginin sisteme girilmesiyle devam eden süreçte özellikle İstanbul Havalimanı Gümrük Müdürlüğü'nün açılmasıyla birlikte bahse konu Genelge ile yapılan düzenlemeye ve GATT Kıymet Sözleşmesi ile 4458 sayılı Gümrük Kanunu'nun 23. ve 31. madde hükümlerine aykırı şekilde ceza kararları düzenlenmektedir.
- FOB işlemlerde ana konşimentodaki navlun ücretinin yazılması durumu ile karşılaşıldığı için bu sefer gerçekte ödenen navlun faturasının ithalatçının beyannamesine eklenmesine rağmen özet beyanda var olan ve boş geçilmesi mümkün olmadığı için burada yazılı bulunan TACT fiyatını gösteren navlun tutarı ile gerçekte ödenen ve ibraz edilen navlun faturasındaki tutar arasında ceza uygulanması yoluna gidilebilmektedir.

www.utikad.org.tr



Söz konusu örneklerde görüldüğü üzere taşıma işleri organizatörlerinin, nakliyecilerin, acentelerin BİLGE Sistemi'nde yer alan navlun bilgisi kutucuğunu boş geçmemesi, doğru olmayan navlun tutarlarının sisteme girilmesi mükelleflerin gümrük idarelerine sundukları detaylı beyan tutarları ile örtüşmemekte, girilen navlun tutarları arasında ciddi farklar oluşmaktadır. Bu durumda mükellef ile özet beyan vermekle yükümlü kişilerin ek tahakkuk ve cezanın tazmin noktasında karşı karşıya gelmelerine sebebiyet vermektedir.

Özetle İlgili a)'da yer alan yazımız ile açıklamaya çalıştığımız ve yukarıda detaylandırdığımız konu ile ilgili Gümrük Yönetmeliği'nin 10 Numaralı ekinde bulunan "Özet Beyan Formu ve Kullanma Talimatı"nda herhangi bir navlun ücreti hanesinin bulunmaması da göz önünde bulundurularak, karayolu ve denizyolu özet beyan ekranlarında pasif olan navlun kutucuğunun özet beyan veri giriş işlemlerinin yeknesaklaştırılması adına havayolu özet beyan ekranında da pasif hale getirilmesinin yukarıda belirtilen uygulama farklılıklarının ve gümrük müdürlüklerince yapılan yanlış uygulamaların önüne geçeceği düşüncesi ile yazımızın içeriği ve çözüm önerisinin tarafınızca tekrar değerlendirilmesi hususunu tensiplerinize arz ederiz.

Saygılarımızla,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Cavit Uğur".

Cavit UĞUR
Genel Müdür

www.utikad.org.tr

Uluslararası Taşımacılık ve Lojistik Hizmet Üretenleri Derneği
Association of International Forwarding and Logistics Service Providers
Tel: +90 (212) 663 62 61 Faks: +90 (212) 663 62 72
e-mail: utikad@utikad.org.tr KEP Adresi: utikad.uluslararası@hs01.kep.tr
Şenlikköy Mahallesi Saçı Sok. No:4 / F Florya 34153 Bakırköy - İstanbul - Türkiye